



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea
unor acte normative în vederea extinderii categoriilor de plăți
care pot fi efectuate prin intermediul Sistemului național
electronic de plată online**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea extinderii categoriilor de plăți care pot fi efectuate prin intermediul Sistemului național electronic de plată online**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.322 din 27.08.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D949 din 27.08.2020

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea art. 15¹ din Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea art.11¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituție și cu jurisprudența Curții Constituționale în materie, preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă detalierea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impune recurgerea la această cale de reglementare,

precum și eventualele efecte negative care s-ar produce prin neadoptarea proiectului în regim de urgență.

Precizăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

3. Semnalăm că proiectul figurează pe lista actelor normative adoptate de Guvern în ședința din data de 27 august 2020 și a fost trimis spre avizare Consiliului Legislativ în aceeași zi, respectiv pe 27 august 2020.

Astfel, se încalcă prevederile art.4 alin.(1) din Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, potrivit căroră „**Proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ se supun spre adoptare Guvernului numai cu avizul Consiliului Legislativ**”.

În plus și art.24 alin.(2) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009 prevede în mod expres faptul că „**Proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ se supun spre adoptare Guvernului numai cu avizul Consiliului Legislativ**.”

Precizăm și faptul că, prin Decizia nr.229/2020 Curtea Constituțională a reținut că „**Avizul Consiliului Legislativ este de natură să contribuie la unitatea și coerența textului actului normativ care urmează a fi adoptat, astfel că art.79 alin.(1) din Constituție nu se poate interpreta decât în sensul că solicitarea avizului trebuie să fie anterioară adoptării actului normativ vizat**”.

Prin urmare, adoptarea **prezentului proiect de ordonanță de urgență cu nerespectarea procedurii sus-menționate creează premisele de neconstituționalitate a acesteia.**

4. La **preambul, în primul paragraf**, pentru o completă informare asupra Legii nr.248/2005, trimiterea la acest act normativ se va face astfel:

„...Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români **în străinătate, cu modificările și completările ulterioare ...**”.

Totodată, pentru suplețea textului, propunem eliminarea informațiilor privind publicarea actului normativ menționat, observație valabilă, în mod corespunzător, și pentru al doilea paragraf.

La al doilea paragraf, pentru o corectă informare asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002, trimiterea la acest act normativ se va face astfel :

„Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, **cu modificările și completările ulterioare**”.

5. Pentru corectitudine din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă la partea introductivă a **Art.I**, , expresia „Art. 15¹”, din debut, va fi redată sub forma „**Articolul 15¹**”.

6. Întrucât la **Art.II** se preconizează modificarea a cinci alineate din cele opt alineate ale art.11¹ din actul normativ de bază, precum și completarea acestuia cu un nou alineat, respectiv alin.(2¹), propunem ca acest articol să dispună modificarea în întregime a art.11¹, urmând a se proceda la renumerotarea corespunzătoare a alineatelor acestui articol.

Pentru considerentele menționate mai sus, precum și pentru o corectă informare asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002, **Art.II** va fi reformulat, astfel:

„**Art.II.- Articolul 11¹** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins :**

Art.11¹. - (urmează textele celor 5 alineate, astfel cum au fost propuse)”.

7. La **Art.IV**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea sintagmei „30 zile de la intrarea în vigoare a prezentului act normativ” prin sintagma „30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”.

Totodată, pentru o corectă informare juridică, sintagma „Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență.” va fi înlocuită cu sintagma: „Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, **cu modificările și completările ulterioare, precum și** cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență ...” iar expresia „vor stabili” va fi înlocuită cu expresia „vor elabora”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.887/28.08.2020